

**Координационный совет по развитию территориального  
общественного самоуправления Ивановской области**

**Концепция развития  
территориального  
общественного самоуправления  
Ивановской области до 2022 года  
(проект)**

**Иваново 2017**

# **Концепция развития территориального общественного самоуправления в Ивановской области (до 2020 года)**

## **I. Общие положения**

Концепция развития территориального общественного самоуправления в Ивановской области до 2020 года (далее - Концепция) представляет собой систему взглядов на обеспечение правовой, организационной и экономической среды, необходимой для формирования и развития территориального общественного самоуправления в Ивановской области. Концепция определяет основные направления координации усилий исполнительных органов государственной власти Ивановской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, органов территориального общественного самоуправления в Ивановской области, общественных организаций и объединений, сообществ граждан.

Концепция разработана в соответствии с решением II Форма территориального общественного самоуправления Ивановской области, Координационным советом по развитию территориального общественного самоуправления Ивановской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области».

## **II. Правовые основы Концепции**

Правовую основу Концепции составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р);
- Устав Ивановской области;
- Стратегия социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года (постановление Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 240-п).

Концепция учитывает:

- положения посланий Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации, а также поручения Президента России, принятые по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления;
- рекомендации Совета Общероссийского конгресса муниципальных образований;
- положения резолюции второго Форума территориального общественного самоуправления Ивановской области.

### **III. Территориальное общественное самоуправление в Ивановской области**

Первый ТОС на территории региона был образован в городе Иваново в Сухово-Дерябихском микрорайоне в 1990 году.

В настоящее время (по состоянию на 1 октября 2017 года) в Ивановской области зарегистрированы более 170 ТОС, осуществляющие свою деятельность на территории 54 муниципальных образований Ивановской области.

По охвату населения наибольшее развитие ТОСы получили в городских округах Иваново, Кинешма, Тейково. Так в городском округе Иваново более 25 % населения вовлечены в деятельность ТОС. На сельских территориях ТОСы наиболее активную динамику развития в течении 2016-2017 годов получили в Южском, Кинешемском, Комсомольском, Шуйском и Приволжском муниципальных районах.

Правовые основы организации территориального общественного самоуправления в Ивановской области определены положениями уставов муниципальных образований, устанавливающих право жителей на участие в осуществлении территориального общественного самоуправления, а также вопросы, относимые к компетенции территориального общественного самоуправления. Принятые городскими и сельскими поселениями, а также городскими округами базовые нормативно-правовые акты (Положения о территориальном общественном самоуправлении), устанавливают процедуры создания ТОС, а также общие принципы взаимодействия с органами местного самоуправления. В ряде муниципальных образований (например, г.о. Иваново, г.о. Кинешма) установлены и конкретизированы полномочия органов МСУ в части оказания ресурсной поддержки органам ТОС.

Практика работы показывает, что наиболее продуктивными направлениями участия жителей в деятельности ТОС являются:

- благоустройство территорий;
- организация культурно-досуговых мероприятий;
- организация спортивных мероприятий и развитие инфраструктуры для занятий населения физкультурой и спортом;
- охрана общественного порядка и общественной безопасности;
- участие в мероприятиях по противопожарной безопасности.

По указанным направлениям ТОСы самостоятельно и при поддержке органов МСУ осуществляют работу по различным направлениям, в том числе по:

- благоустройству территорий;
- устройству спортивных площадок и инфраструктуры для активного отдыха (например, обустройство площадки ТОС «Парковый» Южского городского поселения);
- организации совместно муниципальными и общественными организациями спортивных клубов по месту жительства (например, практика взаимодействия спортивного клуба «Богатырь» в ТОС «Сортировочный», клуба «Восток» на территории ТОС «Дружный» городской округ Иваново);
- организации волонтерской работы молодежи (например, отряд «Юных тимуровцев «Воробушек» в ТОС «Чкаловский» городской округ Иваново);
- организации работы с ветеранскими организациями и представителями старшего поколения (например, ТОС «Индустриальный» городской округ Тейково).

Существующие в настоящее время механизмы поддержки территориального общественного самоуправления на муниципальном и региональном уровне включают:

- меры поддержки, имеющие ресурсное обеспечение в рамках муниципальных программ (городской округ Иваново);
- соглашения о взаимодействии с органами местного самоуправления (городской округ Кинешма);
- региональные конкурсы: «Лучший руководитель ТОС», «Лучший проект, реализованный органом ТОС» Ивановской области (Ассоциация «Совет

муниципальных образований Ивановской области)), «Фотоконкурс «Мои соседи» (Комиссия по территориальному общественному самоуправлению Ивановской областной Думы);

- обучение и повышение квалификации (в рамках выездных семинаров Комиссии по территориальному общественному самоуправлению Ивановской областной Думы с участием Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области»);
- методическая и информационная поддержка (в рамках грантовой поддержки проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций, реализуемых в интересах ТОС);
- специализированные информационные ресурсы о деятельности ТОС Ивановской области: Региональный информационный портал TOS37.RU, Региональный информационный бюллетень «ТОС-Вопрос», информационный банк данных «Лучшие практики ТОС» (Ассоциация «Совет муниципальных образований Ивановской области»), «Наш округ» информационный лист областного избирательного № 2 (г. Иваново).

В рамках развития механизмов координации мероприятий, направленных на развитие территориального общественного самоуправления в Ивановской области, на региональном и муниципальном уровне в настоящее время действуют:

- Координационный Совет по развитию ТОС в Ивановской области Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области» (далее - Координационный Совет по развитию ТОС);
- Комиссия по вопросам территориального общественного самоуправления Ивановской областной Думы;
- Советы развития территорий, объединяющие органы ТОС в границах отдельных территорий муниципальных образований.

Представители органов ТОС входят в состав Общественной палаты Ивановской области, общественных советов органов исполнительной власти Ивановской области, консультативных и совещательных советов органов местного самоуправления.

В 2017 году в соответствии с рекомендациями второго Форума территориального общественного самоуправления Ивановской области принят региональный план развития ТОС на 2017 год. План включает в себя комплекс

мероприятий, реализуемых в интересах ТОС Департаментом внутренней политики Ивановской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ивановской области», Комиссией по вопросам территориального общественного самоуправления Ивановской областной Думы совместно с органами ТОС, органами местного самоуправления, общественными организациями.

С целью развития и унификации механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС, Координационным советом по развитию ТОС разработаны методические рекомендации и проекты нормативно-правовых актов, принятые в качестве рекомендаций Президиумом Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области».

Вместе с тем анализ состояния и динамики развития территориального общественного самоуправления в Ивановской области показывают наличие проблем:

- недостаточный уровень информированности населения о ТОС как о форме непосредственного участия в решении задач местного уровня;
- недостаточная ресурсная поддержка органов ТОС, а также избыточное регулирование и ограничение на использование выделяемых ресурсов;
- механизмы взаимодействия органов ТОС с органами МСУ не закреплены нормативными актами, потому их функционирование носит в большинстве случаев ситуативный, несистемный характер;
- ограниченный доступ для представителей органов и актива ТОС к возможностям повышения квалификации и обмена опытом.

#### **IV. Цели и задачи развития территориального общественного самоуправления**

Цель - расширение возможностей участия граждан в осуществлении территориального общественного самоуправления за счет координации усилий исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, органов территориального общественного самоуправления, общественных организаций и объединений Ивановской области.

Задачи развития территориального общественного самоуправления:

1. совершенствование нормативно-правовой базы, расширяющей возможности участия населения в реализации территориального общественного самоуправления;
2. развитие механизмов координации деятельности органов территориального общественного самоуправления и органов местного самоуправления;
3. развитие механизмов ресурсной поддержки территориального общественного самоуправления.

Основными направлениями реализации Концепции являются:

- 1) в части совершенствования регионального законодательства и нормативно-правового обеспечения:
  - расширение мер поддержки территориального общественного самоуправления, в том числе с учетом форм и механизмов предусмотренных для социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителей общественно полезных услуг;
  - формирование правовых основ осуществления населением инициативного бюджетирования, включая формы софинансирования, на территории Ивановской области, действующего в рамках территориального общественного самоуправления;
  - развитие механизмов:
    - участия органов территориального общественного самоуправления в реализации мероприятий, предусмотренных приоритетным проектом «Формирование комфортной городской среды», включая показатели оценки результативности такого привлечения;
    - поддержка введения и использования средств самообложения граждан, а также софинансирования населением;
    - расширения участия граждан в принятии органами исполнительной власти решений в области градостроительной деятельности.
- 2) в части развития институтов координации и поддержки органов ТОС:
  - создание ресурсных центров поддержки общественных инициатив, реализуемых гражданами в рамках территориального общественного самоуправления, на базе объединений органов ТОС в границах муниципальных образований;
  - при формировании состава регионального Координационного совета по развитию ТОС предусматривать возможность представительства объединений органов ТОС в границах муниципальных образований.

3) в части повышения квалификации органов ТОС и участия жителей в их работе:

- содействие обучению, профессиональной переподготовке и повышению квалификации членов органов ТОС;
- развитие форм поощрения деятельности органов ТОС;
- включение в кадровый резерв на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы членов органов ТОС.

## **V. Механизм и инструменты реализации Концепции**

Механизмом реализации настоящей Концепции является Комплексный план развития территориального общественного самоуправления (далее - Комплексный план), утверждаемый Правительством Ивановской области, Ассоциацией “Совет муниципальных образований”, Комиссией по территориальному общественному самоуправлению Ивановской областной Думы, а также соответствующая подпрограмма государственной программы Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области» (далее - Подпрограмма).

Для достижения цели и решения задач Концепции Комплексный план и Подпрограмма включают в себя следующие мероприятия:

- формирование нормативной базы, направленной на расширение ресурсной поддержки деятельности ТОС и участия населения в решении вопросов местного значения;
- развитие механизмов координации органов ТОС с органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления;
- развитие информационных ресурсов территориального общественного самоуправления, включая методические материалы, базу лучших практик;
- развитие механизмов использования потенциала ТОС для расширения кадрового резерва органов государственной власти и местного самоуправления Ивановской области;
- формирование правовой базы и механизмов, направленных на стимулирование участия населения в рамках территориального общественного самоуправления в софинансировании мероприятий по благоустройству территорий, созданию безопасной и комфортной среды;



- расширение возможностей обмена опытом и повышения квалификации органов территориального общественного самоуправления и активных граждан, действующих в их составе.

Организация контроля реализации положений настоящей Концепции осуществляется в рамках ежегодного мониторинга, проводимого Координационным советом по развитию ТОС Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области» совместно с уполномоченным органом государственной власти Ивановской области, Комиссией по вопросам территориального общественного самоуправления при Ивановской областной Думе и Общественной палатой Ивановской области. Результаты мониторинга в виде доклада о развитии территориального общественного самоуправления в Ивановской области ежегодно представляются Губернатору Ивановской области и публикуются в средствах массовой информации, на информационных ресурсах Общественной Палаты Ивановской области, Правительства Ивановской области (уполномоченного органа Ивановской области) и Ассоциации «Совет муниципальных образований Ивановской области».

## **VI. Ожидаемые результаты**

Результатом реализации настоящей Концепции должны стать расширение возможностей участия жителей Ивановской области в территориальном общественном самоуправлении, том числе увеличение количества органов ТОС, а также повышение статуса и роли ТОС в улучшении качества жизни и социально-экономического развития региона.

Реализация определенных Концепцией задач позволит к 2020 году вовлечь в решение актуальных задач, связанных с созданием комфортной, благоустроенной среды проживания, через деятельность территориального общественного самоуправления не менее 25 % жителей Ивановской области.



